국외디지털 플랫폼 시장의 규제 추진 현황 진단 - 남수진

토론문 by 남재현

발표문 구성

- 미국에서 경쟁법 집행 사회적 배경
- 법안 및 행정명령 내용
- 시사점

• 균형 잡힌 시각으로 미국에서 반독점 경쟁법 입법 배경 및 현황을 전달. 미국 경쟁법 체계 하에서의 그 움직임을 충실하게 해석. 국내 시사점

발표문 구성

• 그 입법과정은 기존 경쟁법 체계에 대한 법원의 판례를 염두, 입증책임 전환

'반독점법 목표의 다양성' '시장력 입증' 경쟁법 문턱

"거대 IT 기업들의 경제적 및 정치적 힘의 집중에 대한 ..우려"

"법원의 판례로 수립된 기존 반독적법 해석"에 대한 반발

"경쟁법 틀 내에서 제한적인 규제 허용" "규제(regulation)이라는 용어를 쓰지 않음"

"경쟁제한성에 초점" (발표문 16 페이지)

- Lina Kahn Amazon Paradox
 - Very low pricing. Predatory Pricing? No margin or low margin pricing
 - Integration or Merger
- "One of the unique features about Amazon's e-commerce site is its fast and free shipping on an extremely broad selection of products. Amazon
 Prime Members can choose from over 100 million items that are available for free two-day delivery in the continental United States. Walmart, by contrast, has only single-digit millions of products eligible for free two-day shipping."

- Growth focused. Long term View
- target price or target cost?
- Scale of Economy, Scope of Economy
- 규모의 경제를 달성하기 위한 기술. 이에 대한 수직 결합; 물류, clouding service
- 산업정책이라면? 누구를 지원? 사업적 타당성 평가? 어떻게 지원?
- 자본시장이 이를 solve하고 있는 것

MOST VALUABLE GLOBAL COMPANIES IN 1989

CLICK TO EDIT ‡	COMPANY \$	COUNTRY \$	FULL MARKET CAP (USD M) ♦
1	Industrial Bank of Japan	Japan	104,291.49
2	Sumitomo Bank	Japan	73,304.65
3	Fuji Bank	Japan	69,403.38
4	Dai-Ichi Kangyo Bank	Japan	64,036.45
5	Exxon Corp	United States	63,838.00
6	General Electric USA	United States	58,187
7	Tokyo Electric Power	Japan	56,499.62
8	IBM Corp	United States	55,656.99
9	Toyota Motor Corp.	Japan	53,251.22

목적의 다양성?

- Robinson Patman Act (the Wholesale Grocer's Protection Act)
- A&P Grocery Chain, "By 1929, when it became the first retailer ever to sell \$1 billion of merchandise in a single year, A&P owned nearly 16,000 grocery stores, 70 factories, and more than 100 warehouses."
- Low pricing; Vertical Integration

- 문제해결보다는 보다 많은 문제를 야기
 (Muris and Nuechterlein 2018)
- Another Yale Law School student published a student note in the Yale Law Journal,
 Former Head Antitrust Division DOJ, Donald F Turner,
 - Areeda –Turner
 - Predatory pricing 법리

Disruptive Innovation

- Walmart
- 규모화, 유통비용 절감
- 중국 제조업자/미국 제조업자
- 국제화/IT 혁신

입증책임

• 관련시장 획정 필요성?

왜 관련시장을 획정?

무엇이 대체?

• 미국 Facebook 사건

"instead it hedges by offering only that the number is somewhere north of 60%. The question

naturally arises: which firms make up the remaining 30~40%" (미국 Facebook 법원 판결문)

지배력 입증: 관련시장획정

- 그럼 앞으로 관련시장획정은?
 - Courts usually cannot properly apply the rule of reason without an accurate definition of the relevant market. "Without a definition of the market there is no way to measure the defendant's ability to lessen or destroy competition." AMEX 사건

그럼 법원은?